

# Beleidsevaluatie & Spending reviews

9/05/2022

1

## DG Begroting en Beleidsevaluatie

- Van klassieke begrotingstaken, incrementele begroting en lineaire besparingen
- Naar de uitbreiding van de toolbox:
  - Niet alleen vanuit het puur begrotings- en besparingsstandpunt
  - Maar ook vanuit het algemeen belang
  - Gebeuren de overheidsuitgaven efficiënt, effectief, op de juiste onderwerpen...
- Spending Reviews en beleidsevaluatie

2

## Spending reviews - Aanzet

- Landenspecifieke aanbeveling EC 2018 (en 2019):

*"improve efficiency and composition of public spending at all levels of government to create room for public investment, notably by carrying out spending reviews"*

- Aanvraag voor ondersteuning DG Reform (SRSS)
- Project met OESO effectief gestart midden 2019
- Technical note on how to integrate Spending Review in the Federal Budgetary System in Belgium



3

## OESO definitie spending review

Spending reviews are a collaborative process of developing and adopting policy options by analysing the government's existing expenditure within defined areas, and linking these options to the budget process. The purposes of a spending review include:

- Enabling the government to manage the aggregate level of expenditure.
- Aligning expenditure according to the priorities of the government
- Improving effectiveness within programmes and policies



4

## Implementatie

Regeerakkoord 1 oktober 2020

CMR 18 december 2020 - goedkeuring implementatieplan:

CMR 12 februari 2021: 3 pilootprojecten

CMR 10 november: goedkeuring projecten 2022

Deel van het RRF



5

## Governance

### Politiek

- Staatssecretaris voor Begroting
- Ministerraad: beslissing onderwerpen en beleidsopties

### Administratief

- FOD Beleid en Ondersteuning (methodologie/coördinatie)
- Stuurgroep (Monitoringcomité)
- Werkgroep intern binnen de overheid (eventueel aangevuld met experts)
- Co-voorzitterschap Werkgroepen



6

## Onderwerpen

2021

- De impact van een veralgemeend telewerk
- Vrijstelling van storting van bedrijfsvoorheffing
- Doelmatige zorg

2022

- Belpo
- Het nucleair passief (Belgoproces, IRE, SCK)
- Opties voor verregaandere samenwerking voor de inningsinstellingen voor heffingen op inkomens



7

## Projecten 2023

- Eveneens goedgekeurd op de Ministerraad van 10/11/2021
- In 2 stappen
  - 2022: Vooranalyse
  - 2023: Eigenlijke uitvoering spending review
- Onderwerpen
  - Efficiëntie van de federale ondersteuning van R&D
  - Gerechtskosten in strafzaken
  - Organisatie van Asiel en Migratie



8

## Beleidsvaluatie - Aanzet

- Audit Rekenhof 2018:
  - “Beleidsvaluatiecapaciteit van de federale overheidsdiensten”
  - “de meeste federale overheidsdiensten hebben een – zij het soms nog bescheiden – beleidsvaluatiepraktijk ontwikkeld, zonder deze echter zo te benoemen. Een verdere professionalisering van de evaluatiecapaciteit binnen de federale overheidsdiensten is noodzakelijk”.
- Aanvraag voor ondersteuning DG Reform
- Project met OESO effectief gestart september 2021



9

## Doel van de oefening met OESO

- Ondersteuning op de volgende vlakken:
  - Het gebruik van evaluatie op federaal niveau in België promoten om in het algemeen om “evidence-informed policy making” te verbeteren
  - Het versterken van de institutionalisering van beleidsvaluatie
  - Het ontwikkelen van de rol van de FOD BOSA
  - Aanpak voor de versterking van de analytische capaciteiten.
- Randvoorwaarde: het project moet een toegevoegde waarde creëren binnen een al sterk uitgebouwde controleomgeving.



10

## Traject met de OESO

- Beoordeling van de capaciteiten en lacunes inzake evaluatiepraktijken:
  - Bestaande documentatie
  - Vragenlijsten
  - Fact Mission Mission (november 2021)
- Het formuleren van high level beleidsaanbevelingen over hoe de coördinatie en institutionalisering van beleidsevaluatie kan worden verbeterd



11

## Analyse en voorlopige conclusies op 6 assen

- Framework en mandaat
- Capaciteit
- Skills
- Data
- Het gebruik van evaluatie en de evaluatiecultuur
- Coördinatie en de rol van BOSA



12

## Analyse - Framework en mandaat

- Analyse
  - Focus op het bestaand beleids- en reglementair kader voor evaluatie (spending reviews, RIA, taken van de FOD's, ...)
- Conclusie
  - Geen verankering in een overkoepelend reglementair kader
  - Geen gemeenschappelijk begrip van wat beleidsevaluatie is
  - Geen macro-begeleiding van hoe evaluaties moeten worden uitgevoerd
  - Mandaat van BOSA bestaat, maar moet worden verduidelijkt



13

## Analyse - Capaciteit

- Analyse
  - Capaciteit voor evaluatie binnen de federale administraties en hoe deze georganiseerd is.
- Conclusie
  - Organisatie van evaluatie is heel heterogeen
  - Een aantal centrale *units* voor evaluatie, maar meestal decentraal
  - Een aantal departementen investeren wel degelijk in de evaluatiefunctie



14

## Analyse - skills

- Analyse
  - Aanbod en beschikbaarheid van skills voor evaluatie.
- Conclusie
  - Erkenning dat beleidsevaluatie specifieke skills vereisen, die toch beschikbaar zijn op de arbeidsmarkt
  - Maar geen gemeenschappelijk begrip welke skills exact nodig zijn en geen gezamenlijke inspanning om
    - de professionele ontwikkeling van het personeel dat verantwoordelijk is voor evaluatie te promoten
    - goede praktijken te delen tussen administraties



15

## Analyse – Data

- Analyse
  - Toegang tot data van hoge kwaliteit is essentieel voor beleidsevaluatie. In welke mate kan deze worden gemobiliseerd voor beleidsevaluatie?
- Conclusie
  - Er wordt geïnvesteerd in de beschikbaarheid van de kwaliteit van data
  - Maar er kan nog vooruitgang worden geboekt in het beschikbaar stellen van data aan andere administraties en een meer geïntegreerde data governance.



16



## Analyse – Gebruik en cultuur

- Analyse
  - Zonder vraag en *ownership* blijven evaluaties ongebruikt. Het stimuleren van de vraag naar evaluaties maakt ook deel uit van een grotere inspanning richting een *evidence informed policy making* cultuur.
- Conclusie
  - Er is vraag naar beleidsevaluatie (zie onder meer het regeerakkoord)
  - De impact van de evaluatie is gemengd



17

## Analyse – Coördinatie en de rol van BOSA

- Analyse
  - Er een nood aan coördinatie van evaluaties voor het promoten van de kwaliteit en het gebruik ervan, alsook voor domeinoverschrijdende evaluaties.
- Conclusie
  - Coördinatie is uiterst beperkt.
  - Er ligt een opportuniteit voor BOSA om evaluatie te coördineren en te faciliteren.



18

## Volgende stappen

- Analyse loopt grotendeels gelijk met de opgedane ervaring omtrent spending reviews
- Het moeilijkste moet nog komen
  - Het formuleren van de beleidsaanbevelingen
  - De voorstellen implementeren
- Deze conferentie is een mooie aanzet en een opstap naar een grotere kennisdeling (op federaal niveau)



19

## Spending reviews en beleidsevaluatie

Dank voor uw aandacht.

[david.debels@bosa.fgov.be](mailto:david.debels@bosa.fgov.be)



20